



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק



החלטה מס' 11

פרוטוקול מס' 66/2009

פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים
שהתקיימה בירושלים ביום ג' 15.12.2009

חברים:

מר ירון קימל, ס. מנהל תחום מנהל ומשק – מ"מ יו"ר הוועדה
גב' דבורה שיאחי, סגנית חשב המשרד
עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון, נציגת היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם קרן סקט"א - רש"י (580180941) לשדרוג שישה בתים חמים המטפלים בנערות ערביות במצוקה.

החלטת הוועדה: הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות מיום 01.01.2010 ועד ליום 31.06.2010 הינו בסך של 196,000 ₪, כאשר המשרד משתתף ב – 98,000 ₪ (50%), וקרן סקט"א - רש"י משתתפת בסכום זהה.

תקנה תקציבית: 23.11.65.42 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב לשנת 2010. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

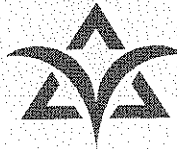
מדובר בהתקשרות עם קרן סקט"א - רש"י לביצוע מיזם לשדרוג 6 בתים חמים לנערות ערביות באיזור הצפון. המיזם יפעל ללא כוונת רווח למטרת רווחה, וההתקשרות נעשית עם קרן סקט"א - רש"י אשר תורמת מחצית מעלות ביצוע המיזם.
ביום 12.02.2008, אישרה וועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות הנ"ל, לשנים 2008 ו- 2009 בהיקף של 784,000 ₪.
המשרד נערך בימים אלה לפרסום מכרז פומבי לצורך הפעלת כ- 100 בתים חמים לנערות במצוקה ברחבי הארץ.
מכרז זה יכלול גם את הפעלת 6 הבתים במגזר הערבי.
כיום מבוקשת הארכת ההתקשרות לחצי שנה או עד לסיום הליכי המכרז ובחירת מפעיל, המוקדם מביניהם.
לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים.

כתבה: אורה אברג'ל, מרכזת ועדת מכרזים

עו"ד ליהיא שטרן-פיליפסון

גב' דבורה שיאחי

מר ירון קימל – מ"מ יו"ר הוועדה



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 אגף תקון



8 בדצמבר 2009

לכבוד
 וועדת מכרזים
 משרד הרווחה

הנדון: הארכת התקשרות עם קרן רש"י בנושא בתים חמים.

1. משרד הרווחה מפעיל באמצעות הרשויות המקומיות כ 75 בתים חמים בפריסה ארצית.
 2. קרן רש"י בשיתוף המשרד משדרגת 6 בתים חמים לנערוות במצוקה במגזר הערבי, באזור הצפון, ב 3 שנים האחרונות, במסגרת פטור ממכרז, ובהיקף של 50% השתתפות החל משנת 2007.
 3. אנו מבקשים הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז לשידרוג שישה בתים חמים לנערוות מהמגזר הערבי בצפון הארץ, כפי שהיה בשלוש השנים האחרונות. מדובר בהארכה לשישה חודשים /או עד השלמת הליכי המכרז ובחירת מפעיל לכל הבתים החמים לנערוות וצערירות במצוקה.
 4. במקביל, נערך המשרד להוצאת מכרז למפעיל בתים חמים בפריסה ארצית על פי תעריף של המשרד. כתיבת המכרז הסתיימה, ואנו בעיצומו של תהליך אישור המכרז במנהל ומשק ובמחלקה המשפטית.
 5. פרוט פרויקט שדרוג הבתים החמים:
 - המשך התקשרות עם קרן סקט"א רש"י לביצוע מיזם לשדרוג שישה בתים חמים לנערוות ערביות באזור הצפון. ההתקשרות עם קרן סקט"א רש"י התורמת מחצית מעלות ביצוע המיזם. ההתקשרות תסתיים תוך ששה חודשים או בזמן שיבחר במכרז מפעיל חדש להפעלת בתים חמים לנערוות וצערירות בפריסה הארצית.
 6. מהות השירות:
 - הפעלת שישה בתים חמים משודרגים לנערוות ערביות הבתים המשודרגים פועלים חמישה ימים בשבוע והם מהווים מסגרת חמה ותומכת הנותנת לנערוות התייחסות וטיפול פרטני וקבוצתי, תוכניות לימוד, העשרה, פעילויות חווייתיות והמקום משמש תחליף לשהייה בבית ולשוטטות ברחוב.
 7. תקופת ההתקשרות המבוקשת: מ 1/1/2010 עד 1/7/2010 (שישה חודשים) או עד בחירת מפעיל חדש שישתתף במימון והפעלת כל הבתים החמים לנערוות במצוקה.
 8. היקף ההתקשרות במכרז לחצי שנה (עלות כוללת): ₪ 196,000.
- ₪ 98,000 קרן סקט"א רש"י
- ₪ 98,000 משרד הרווחה השרות לנערוות וצערירות.
- התקציב העומד לרשות הגורם המקצועי, השרות לנערוות וצערירות: ₪ 98,000
- סעיף תקציבי מס': 23.11.65.420 פיצול 222

בברכה
 רחל שרביט
 סמנכ"לית בכירה, ומנהלת אגף תקון



רח' יד חרוצים 10, ת.ד. 1260, ירושלים 91012: 02-6708140, 02-6708245

ממשל זמין: www.gov.il

אתרנו באינטרנט: www.molsa.gov.il



Rashi Foundation
קרן רש"י

15 בדצמבר 2009

לכבוד
גב' רחל שרביט
סמנכ"ל ומנהלת אגף נוער, צעירים ושירותי תקוה
משרד הרווחה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בתים חמים במגזר הערבי

חנני לאשר בזאת כי קרן רש"י תמשיך את השתתפותה במימון החפעלה של 6 בתים במגזר הערבי לתקופה ינואר-יוני 2010 כלחלן:

תקציב כולל לתקופה	196,000 ₪
חלק הקרן (50%)	98,000 ₪
חלק משרד הרווחה (50%)	98,000 ₪

גב' כהן,

מאיר אהמליו
משנה לסמנכ"ל

העתק: אלי אלאוף, סמנכ"ל
תמר חר-גיל, מנהלת כספים
חיים פיינגולד, יועץ לתכנון רווחה

קרן רש"י | Kfar Hanoar Ben Shimon 73112, Israel | 73112
Tel: 972-8-9146600 • פקס: 972-8-9219404 • דוא"ל: RF@Rashi.org.il • www.Rashi.org.il

אזור הדרום	Northern Region	אזור הצפון
Ha'atzmait St., P.B. 7, Be'er Sheva 84100 Tel: 972-8-6271910 • פקס: 972-8-6252660	Cholim Village Kfar Hanoar Tel: 972-4-9027700 • פקס: 972-4-9027702	כפר הירדנים כימארי 20100 Tel: 972-4-9027700 • פקס: 972-4-9027702



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 האגף לצער, בעירים ושירותי הקוד
 השירות לזעזוע ובעירות



פירוט תקציב בתים חמים לשנה אחת

התקציב הדרוש	פירוט הפעולות והיקפן	היקף משרה	סל שירותים לנערות בפרויקט שדרוג בתים חמים לנערות ערביות במגזר הערבי (6 בתים, ל כ-300 נערות בגילאים 13.20)
33,000 ₪	אחריות על בניית עבודה לכל אחד מ-6 הבתים: 35 שעות לחודש * 12 = 420 ש"ל שנה	רכז פרויקט ואחראי על פעולות התנדבות (100% משרה)	
50,000 ₪	התקשרות עם ספקים וגורמי קהילה להפעלת פעילות מקדמת בתחום טיפול-חינוך-פנאי לנערות: 53 שעות לחודש * 12 = 636 שעות לשנה		
11,000 ₪	בניית מערך מתנדבים לכל בית: 144 שעות לשנה		
11,000 ₪	ליווי והדרכה של המתנדבים: 144 שעות לשנה		
45,000 ₪	ליווי, הנחייה והדרכת של צוות הבית: 48 שעות לחודש * 12 = 576 שעות לשנה		
150,000 ₪	סה"כ		
26,000 ₪	הפעלת תכנית הכנה לחיי עבודה: 420 שעות לשנה	רכז יזמות עסקית (50% משרה)	
12,500 ₪	חיפוש מקומות עבודה: 200 שעות לשנה		
12,500 ₪	ליווי למקומות עבודה: 200 שעות לשנה		
9,000 ₪	הקמת יזמות עסקית: 140 שעות לשנה		
60,000 ₪	סה"כ		
15,000 ₪		מנטורית לכל בית חם (לפי שעות)	
59,000 ₪	הפעלת תכנית שנתית להגברת הדיאלוג בין נערות והוריהן בכל בית: קבוצת הורים, פעילות אמהות ובנות, סרט קולנוע או תיאטרון קהילתי לנערות והוריהן	הנחיית הורים (לפי שעות)	
54,000 ₪	14 ימי הכשרה בשנה לכל צוותי הבתים (עו"ס, אם בית, מנטורית)	הדרכה וימי עיון (לפי שעות)	
54,000 ₪	- תיעוד ימי ההכשרה - הפקת חומרי הדרכה לצוותי הבית לעבודה ישירה עם הנערות	הפקת חומרים	
392,000 ₪	סה"כ לשנת פעילות אחת		

ירושלים, יד חרוצים 10, טל: 02-6708135, פקס: 02-6708144, 02-6708145

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



ממשל זמן: www.gov.il

פרוייקט בית חם ויוצר

א. מבוא

תוכנית "נערות על המפה" הינה מסגרת לפיתוח שירותים ותוכניות לצרכים ייחודיים לנערות שאושרה באשלים בספטמבר 2002. במסמך היסוד של התכנית (קומם, דולב וגולן, לא פורסם) הוגדרו כיווני הפעולה בהם תתרכז התכנית, בהתאם לכיווני פעולה אלה התכנית המוצגת להלן מכוונת לשיפור מערך המענים הייחודיים "לנערות במצוקה" תוך התאמת היקף המענים להיקף הצרכים בקרב הנערות ושידרוג מגוון המענים הקיימים עבורן.

התכנית המוצגת להלן, בית חם ויוצר, נובעת מן הצורך לחיזוק שירותי הקהילה עבור נערות במצבי סיכון ומצוקה. הבית במתכנתו החדשה יהווה מסגרת הכוללת מספר אלמנטים תחת מטריה אחת. מוצע מודל רב מימדי שמטרתו להרחיב, להעמיק ולשפר את המענה הגרתי כיום בבתי החמים, תוך דגש על מקורות, יצירתיות וחדשנות ובהתייחס להיבטים תרבותיים ומגדריים.

התוכנית מכוונת לסייע בשדרוג מערך של 47 בתי חמים לנערות במצוקה שמפעיל השירות לטיפול בנשים ונערות במשרד הרווחה תוך התרכזות בהנגשתם לטובת נערות עולות במצוקה. השירות לטיפול בנשים ונערות באגף נוער צעירים ושירותי תקווה במשרד הרווחה מטפל בכ- 18,000 נערות במצבי סיכון ומצוקה (על פי נתוני השירות לשנת 2004). השירות לנערות נותן מענה פרטני וקבוצתי. חלק ניכר מהטיפול הקבוצתי נעשה במסגרת 47 בתי חמים שמופעלים ברחבי הארץ בהם מקבלות מענה למעלה מ- 1,000 נערות שנמצאות במצבי הזנחה וסיכון ובתהליכי נשירה ממערכות נורמטיביות.

התוכנית המוצגת להלן מכוונת לתרום לשידורג מערך הבתי החמים תוך דגש על הנגשת הבתי לנערות עולות בסיכון.

לתכנית השדרוג חברו השירות לטיפול בנשים ונערות באגף התקווה במשרד הרווחה, תחום נוער באשלים, המשרד לקליטת עליה, ויצו, ג'וינט ישראל ושותפים מהמגזר העסקי.

ב. רקע ותהליך הפיתוח

להגשת תכנית זו קדם תהליך חשיבה ופיתוח בן 4 שלבים. תהליך אשר הכשיר את הקרקע לשינוי.

1. עבודה עם הצוות הבכיר של השירות לנערה, מפקחים ורכזים, והוצאת דף עמדה בנושא.
2. סקר שהועבר לכלל רכזי הבתי החמים ועיבודו.
3. מפגש עם כל העוסקים במלאכה – מפקחי השירות עובדים סוציאליים, אמהות בית ומתנדבים. (נספח מס' 1, סיכום יום העיון)
4. צוות היגוי וחשיבה לגיבוש תכנית העבודה האופרטיבית.

1. עבודת הצוות בכיר של השירות לנערה - בפגישת עבודה מרוכזת של הצוות הבכיר של השירות, עלה הצורך בהתייחסות מיוחדת לבתי החמים תוך הכרה בחשיבות הרבה של מענה זה והצורך בפיתוחו ושדרוגו. הועלו שאלות וסוגיות הקשורות בתפעול הבית, באיפיוני

האוכלוסיה, בעבודה עם משפחות ואמהות ובמטרות הבית. הודגש הצמצום במשאבים שמקשה על הפעילות ויצאה הקריאה לשים דגש בעבודת השירות עם השותפים השונים ללמידת המענה ודרכים כיצד לפתחו.

2. סקר בתים חמים - הופצו 47 שאלונים לרכזות הבתים החמים ברחבי הארץ. התמונה שתוצג להלן מתבססת על 30 שאלונים שהוחזרו:

- **דגם הבית החם** - לא קיים דגם אחיד להפעלת בית חם. כל יחידת נערות ברשות מקומית מפעילה את הבית כראות עיניה ולפי הצרכים והמשאבים שעומדים לרשותה.
 - **פרופיל הנערות** - נערות בגילאי 12-18 (במגזר הערבי הגיל מגיע ל-25), כמחציתן עולות. מרביתן ממשפחות המוגדרות כ"רב בעייתיות". מרמה סוציאקונומית נמוכה המוכרות לשירותי הרווחה במקום. הנערות מאופיינות בדימוי עצמי נמוך, התנהגות של סיכון עצמי, בידודת וניכור חברתי, התחברות לדמויות שוליים, בעיות תקשורת בפרט עם ההורים ודמויות סמכות בכלל.
 - **מספר הנערות שמקבלות מענה** - קבוצת הנערות בבית מונה בין 20 ל-40 נערות. הקבוצה הינה קבוצה קבועה בדרך כלל הנמצאת בבית החם בין שנה לשנתיים. ברוב הבתים החמים קיימת רשימת המתנה של נערות הזקוקות למענה בבית ואין אפשרות לשלבן בו.
 - **צוות הבית-כולל אם בית או מדריכה קבועה שאחראיות על אחזקת הבית, מתן הארוחה והליווי האישי.** בחלק מהבתים ישנה עו"ס המרכזת את הפעילות, בבתים אחרים אין עובדת סוציאלית אחראית קבועה והעובדות הסוציאליות ביחידת הנערות מתחלקות באחריות ביניהן לפי שעות ופעילויות ספציפיות. בחלק מהבתים משולבות מורות ח"ליות ומעט מתנדבים. המגוון באנשי הצוות מעשיר את הפעילות אך מדווחים קשיים בעבודת הצוות המשולבת.
 - **אופי הפעילות במקום** - הבתים החמים פועלים 3-5 ימים בשבוע. הפעילות נעשית בשעות הצהריים ואחר הצהריים. מיעוטם של הבתים פועלים בשעות הבוקר או בשעות הערב המאוחרות. ברוב הבתים מוגשת אפשרות לקיום ארוחה חמה. מתקיימת פעילות חינוכית חברתית ופעילויות העשרה שכוללות: חוגים וסדנאות - שרובן נסובות סביב עולם תוכן של המגדר הנשי כגון בישול, איפור, רקמה וכו'. הפעילויות מועברות ע"י צוות המקום או בסיוע מנחים חיצוניים בתשלום או בהתנדבות. עזרה בשיעורי בית, פעילויות בלתי שגרתיות כגון טיולים וימי כיף.
- צוות המקום הוא המחליט על תכני הפעילות. קשה להבין האם תוכן הפעילות נבחר מתוך ראיונות ותכנון או שהוא תוצר של משאבים והזדמנויות.

מניתוח השאלונים מתברר כי השירות הניתן בבתי החמים חלקי ואינו נותן מענה למכלול הצרכים להן זקוקות הנערות, בהם: צרכים רגשיים, חינוכיים, חברתיים ומשפחתיים לצד צרכים אינסטרומנטליים בסיסיים.

3. מפגש עם כל העוסקים במלאכה - במהלך חודש ינואר 2004 התקיים מפגש של העוסקים במלאכה בבתי החמים. למפגש הוזמנו כל אנשי הצוות: עובדים סוציאליים, אמהות בית מורים, מתנדבים. למפגש הגיעו כ- 120 עובדים. במהלך המפגש עלה רעיון שידור הבתים תוך חשיבת על דרכי עבודה חדשות בהן שיטטיות בעבודה עם מתנדבים, הפעלת יזמות עסקית לטובת נערות, עבודה עם משפחות ואמהות ועוד. העובדים הביעו צורך ורצון בקשר בין הבתים החמים ויצירת רשת שתסייע בלמידה הדדית והתחלוקות בנסיון ובהצלחות.

4. צוות היגוי וחשיבה לגיבוש תכנית העבודה האופרטיבית - הוקם צוות היגוי בו שותפים נציגי השירותים והארגונים השותפים לפרויקט. הצוות גיבש את המסמך המוגש היום תוך עיבוד המידע מניתוח השאלונים וקשר עם השדה.

תהליך הפיתוח שהוצג לעיל חיזק את חשיבות הבתים החמים ככלי מרכזי בעבודה עם נערות בקהילה. יחד עם זאת תודד הצורך בחיזוק והרחבת מענה זה תוך פיתוח דרכי עבודה חדשניות, חיזוק העוסקים במלאכה מתוך מטרה להתאים את הבתים החמים למספר הנערות שזקוקות להם וצרכי הנערות.

ג. התכנית המוצעת

התוכנית שתובא להלן מציעה לשדרג את הבתים החמים בשלושה כיוונים מרכזיים:

- פיתוח 47 הבתים החמים בשירות לנערה כרשת מקצועית
- פיתוח של 10 בתים חמים באיזורים גיאוגרפיים, בה יש ריכוז של נערות עולות.
- פיתוח מודלים חדשניים של בתים חמים

התכנית מוצעת מתוך תפיסה שניתן לבנות את הבית החם והיוצר, כאבן שואבת ומרכזית בעבודת הקהילה לטובת הנערות, על ידי הרחבת שעות הפעילות, והגדלת מספר הנערות המקבלות מענה לצד גיבוש תפיסת הפעלה, פיתוח מודל מקצועי ויצירת צוותי עבודה המבנים שירות חדשני, יצירתי ויצרני.

3. אוכלוסיית היעד

- נערות בגילאי 13-21 שנמצאות במצבי סיכון וסכנה להתדרדרות והזנחה. נערות שמתקשות במסגרות לימודים, המגיעות ממשפחות המתקשות לספק להן צרכים בסיסיים, תמיכה והגנה.
- נערות הנמצאות בטיפול של השירות לנערה ו/או שירותים נוספים בעיר וזקוקות למסגרת יומיומית, משלימה ותומכת.

- נערות עולות, הזקוקות ליישוג אינטנסיבי ולשילוב ייחודי ואחר, לאור הקושי שעולה בבתים החמים בשילוב נערות יוצאות אתיופיה וקווקז, יש לתת את הדעת ביישוג אוכלוסייה זו ובשילובה הייחודי בבית. הבית החם ישאף להפעלת מודל רב תרבותי של עבודה תוך מתן מענה ייחודי לכל אוכלוסייה בנפרד.
- אמהות של הנערות- מהנחיות שנספחו ומהספרות המקצועית, נראה כי האמהות הן דמויות משמעותיות בטיפול בנערות וכי קיים רצון לשלבן בטיפול. יש לראות באמהות חלק מאוכלוסיית היעד. הגברת הדיאלוג בין האמהות לבנות הינו גורם משמעותי שיכול לסייע לנערה להפוך לחלק מהבית ומהקהילה ולעצור את התדרדרותה.

ד. מטרת יעדים בפיתוח ושדרוג הבתים החמים

מטרות

- פיתוח וחיזוק הבית החם כחלק מהשירותים הקהילתיים לטובת נערות במצוקה, באמצעות פיתוח ויישום דרכי עבודה חדשניות לעבודה עם נערות בסיכון ומצוקה, תוך זיקה לשירותי הקהילה הקיימים.
- צמצום מספר הנערות שנמצאות בסיכון ומצוקה על ידי שיפור המענים הניתנים לנערות במצוקה על מנת להוציאן ממעגל הסיכון והשוליות.

יעדים

- הרחבת ימי ושעות הפעילות מממוצע של 15 שעות פעילות בשבוע ל- 30 שעות פעילות.
- הגדלת מספר הנערות שמקבלות מענה בבתים החמים מ- 20 נערות בקבוצות קבועות ל 60 נערות במספר קבוצות.
- הנגשת הבתים החמים לטובת נערות עולות.
- התאמת הבית החם לתת מענה למכלול הצרכים של נערות במגוון תחומים בהם: רגשיים, חינוכיים, חברתיים, משפחתיים ואינסטרומנטליים.
- יישום ופיתוח של דרכי עבודה חדשניות ועדכניות במסגרת הבתים החמים, בהתאם לגישות טיפול חדשניות המתפתחות בעולם.
- הרחבת והעמקת הידע של העוסקים במלאכה בנושאים הקשורים בעבודה עם קבוצות, עבודה רב תרבותית, קשרי אמהות בנות, ועבודה עם הקהילה וניצול משאביה.

תוכנית הפעולה

תכנית הפעולה כוללת הפעלה משולבת של שלושת אפיקי הפעילות שיתוארו להלן:

פיתוח הבתים החמים ברשת: פיתוח מסגרת תפוסתית מקצועית ויצירת סטנדרטיזציה של העבודה ברשת הבתים החמים.

ניתוח השאלונים שהועברו לרכזות הבתים החמים העלה תמונה לפיה לא קיימת אחידות ולא קיים רצינות אחיד בהפעלת הבתים החמים. בנוסף, במפגש העוסקים במלאכה עלו צרכים רבים המתייחסים לפיתוח עבודת צוות ודרכי עבודה משותפות. פיתוח הבתים החמים כרשת יכלול פיתוח העוסקים

במלאכה על ידי מפגשים קבועים של צוותי הבתים, יישום של תכניות הכשרה, ימי עיון והדרכות, קיום דיונים מקצועיים ויצירת רשת מידע ולמידה.

פיתוח הבתים החמים כרשת ופיתוח תורת העבודה בבתי החמים תסייע לבניית מקומו של הבית החם בתוך רצף השירותים הניתנים לנערות בעיר ושילובו כמענה משמעותי לנערות שנמצאות במצבי סיכון ומצוקה.

דיון משותף בדילמות מקצועיות המשותפות לכלל הבתים החמים יסייע בפיתוח פתרונות יצירתיים ותר יצירת גמישות בהפעלת בתיים דיפרנציאליים לצרכים "חודיים" (בית חם לנערות שהן אמהות) כמו גם להטמעת דרכי עבודה יעילות שהתפתחו במקום אחד, בכל רשת הבתים (עבודה מוצלחת עם נערות ואמהות, הפעלת שיטות איתור יעילות ועוד).

כחלק מהעבודה בפיתוח המודל בשנת 2004, יתקיימו מפגשים וקבוצות למידה שבסופם תיגזר תורת עבודה אחידה ומסגרת התערבות ברורה של רשת הבתים המופעלים. כמו כן צוותי הבתים החמים יהוו רשת מקצועית "חושבת נערה", בין כלל הבתים.

כחלק מתהליך פיתוח התפיסה המקצועית ויצירת תשתית מקצועית אחידה לכלל הבתים החמים תעשה עבודה עם צוותי הבתים החמים בהם אמהות בית, מדריכות, עובדות סוציאליות, מורות חילול ומתנדבים. העצמת הצוות והפיכתם לקבוצה חושבת ויוזמת, תסייע בהעצמת הנערות ובהפיכת הטיפול בנערות למוקד ללמידה ולכוח חיובי בטיפול בעיר.

פיתוח מודל באיזור גיאוגרפי- הרחבת המנדל הקיים ופיתוח מודל כולל להפעלת בית חם ויוצר

אפיק שידרוג זה מכוון להתמקד בשידרוג מעשי של 10 בתיים חמים באיזור הדרום לטובת נערות עולות, מנתוני המשרד לקליטת עליה עולה תמונה לפיה בדרום יש מספר גדול של בני נוער ונערות בפרט. מספר הנערות העולות המוכרות לשירות לנערה במצוקה בדרום הארץ נמוך במיוחד. מפער זה עולה חשש שקיימות נערות עולות רבות שנמצאות במצוקה ולא מקבלות מענה הולם לצורכיהן. מנתוני השירות לטיפול בנשים ונערות באיזור הדרום קיימות נערות עולות הממתינות לשילובן במסגרת בתיים חמים כשאין כיום אפשרות לשלבן.

בטרם יישום השידרוג יבדקו התכניות המופעלות בכל בית חם. תכנית השידרוג תכלול הכנסה שיטתית של דרכי עבודה כמו עבודה עם מתנדבים ופיתוח יזמות עסקית ותעסוקה. תכניות ההכשרה יופעלו בנוסף לתכניות המופעלות כיום ולא במקומן.

בשנים האחרונות התפתחה פרקטיקה וספרות חדשה לעבודה עם נערות המפרטת עקרונות מנחים לעבודה המותאמת לצרכי נערות (גור, בדפוס). עקרונות אלו יהוו את הבסיס הערכי לשידרוג הבתים החמים ולהתאמתו לצרכי הנערות כמסגרת טיפולית מערכתית. בין העקרונות מקובל לכלול יישוג ואיתור אינטנסיביים, אוירה טיפולית מקדמת במרחב נשי, מענה טיפולי לנושאים של קורבנות ועוד.

הבתים החמים יהוו קרקע לעשייה יצירתית ויצרנית לנערות. המסגרת תעניק מגוון של תחומי יצירה, פעילות ועבודה כאשר כל נערה תשתלב בפעילויות קבוצתיות שונות כחלק מסדר היום הקבוע שיופעל במקום.

הבתים החמים יחזקו כקרקע לעשייה יצירתית ויצרנית בעולמות התוכן המעסיקים את הנערות. התכניות שיופעלו בבית החם ישלבו חינוך והנשרה, תעסוקה והכשרה מקצועית, פנאי ותרבות, התנדבות ומחויבות, כל זאת מתוך תפיסת טיפולית ותוך שימוש במסודות עבודה שונות, פרטניות, קבוצתיות, משפחתיות וקהילתיות.

חינוך והכשרה- בבית יפעל מערך תגבור של שיעורים, תוך עידוד הנערות ללמידה ולהשתלבות במערך הבית ספרי. העשייה הלימודית תהפוך כלי להגברת הערך העצמי והדימוי. החינוך יכלול גם הקניית מיומנויות וידע רלוונטי לצרכי הנערות.

תעסוקה והכשרה מקצועית- בבית חם תתקיים הכשרה מקצועית ופעילות עיסוקית רווחית, כחלק מתוכנית "זה כן עסק" הפועלת באשלים. לצד התוכנית תגויס הקהילה העיסוקית לצורך תמיכה וליווי העשייה במקום.

פנאי ותרבות- נערות רבות הנמצאות במצבי סיכון ומצוקה מגיעות ממשפחות דלות באמצעים, ואין יכולות לזכות בהעשרה ובתרבות, כמו שמתבגרים רבים זוכים להם במהלך גיל ההתבגרות. ולכן בבית תתקיים פעילויות פנאי איכותיות ומאתגרות לצד העשרת העולם הפנימי והגברת הדימוי והערך העצמי. הבית החם יפעיל סדנאות וקבוצות, ארוכות וקצרות טווח במגוון נושאים המעסיקים נערות בגיל ההתבגרות. בנוסף, במסגרת הגברת המחויבות של הנערות על הטיפול בהן ולצד התפיסה הגורסת כי התנדבות ומחויבות היא כלי שיקומי ראשון במעלה ישולבו הנערות בתרומה ובאחריות על הבית, לצד התנדבות ופעילות בקהילה.

טיפול-מצבי הסיכון והמצוקה של הנערות, המורכבות הרגשית והקושי לתת אמון מחייבים יצירת מסגרת ברורה בעלת גבולות ברורים תוך מתן מענה מכסימלי וגמיש לצורכי הנערות. הבתים החמים יפעלו על פי עקרון של "סביבה טיפולית" בה כל אירוע, פעילות, התבטאות מילולית ושאינה מילולית ישמשו מחד ככלי לעבודה ולהתייחסות של הצוות וקבוצת הנערות, ומאידך יהוו בסיס להעצמה ולמתן כוח לנערות ע"י הגברת הבחירה וכך גם הגברת האחריות האישית (Silvan, Matzner & Silva, 1999). הטיפול בבית החם ינתן במסגרת קבוצתית, בהתערבות בשעת חירום והתערבויות פרטניות בהתאם לצורך. במסגרת העבודה הקבוצתית ינתנו מענים במגוון תחומים בהם מכעת שימוש בסמים, חינוך לבריאות, תוכניות מניעה וכן תעשה עבודה ייחודית עם משפחות בכלל ואמהות בפרט.

פיתוח מודלים ייחודיים

כחלק מתוכנית השידרוג יפותחו מגוון מודלים של הבתים החמים. אומנם, המטרה היא ליצור רשת של בתים חמים ותפיסה מקצועית אחידה, אך ישנה חשיבות בפיתוח מודלים בהתאם לצרכים ייחודיים של נערות באיזורים שונים. המודלים השונים יהיו חלק מרשת הבתים החמים, ויפעלו בהתאם לתפיסה הכללית, אך ילכו ברכיבים ייחודיים.

- בית חם לנערות ואימותיהן- בית שיתן מענה משותף לבנות ולאמהות, בעיקר לאוכלוסיות מסורתיות, בינהן עולות מקווקז ומאתיופיה, זאת לאור התפיסה כי לאמהות תפקיד מכריע בשילובן של הנערות, במשפחה ובקהילה וכי יש צורך לעבודה אינטנסיבית עם אוכלוסייה זו, בקבוצות ייחודיות.
- מספרה כבית חם - פיתוח תפיסת עבודה במסגרת חדשנית לנערות הפועלת כמספרה והפעלת בית חם בתוכה.

צוות וכוח אדם

צוות הפרוייקט יכלול:

1. רכז כלל פרוייקט השידרוג – רכז מקצועי של פיתוח ושידרוג הבית החם והיוצר.

פיתוח ושדרוג הבתים החמים יעשה בשלב הראשון במבנה איזורי. בהתאם לתהליך פיתוח זה ילוו את צוותי הבתים החמים שני רכזים איזוריים אשר יסייעו, לתקופה של שלוש שנים, בפיתוח המודל, בגיוס הקהילה ובחיזוק הצוותים הקיימים.

2. רכז התנדבות איזורי-רכז המתנדבים יגייס, ינחה, ילווה וידריך את המתנדבים ואת הצוותים אשר יפעילו מתנדבים. רכז המתנדבים ישמור את כלל המתנדבים באיזור, יסייע לצוות המקצועי בפתרון הקשיים וביצירת מסגרת מתנדבת מקדמת. כמו כן רכז המתנדבים האיזורי יסייע בפיתוח פרוייקטים להתנדבות, של הנערות.

3. רכז תעסוקה איזורי-ליווה 7-10 בתים חמים באיזור בפיתוח עסקים כחלק מתוכנית זה כן עסק.

צוות הבית החם יכלול:

1. עובדת סוציאלית רכזת בית- עו"ס 50% (במסגרת הפרוייקט תנתן תוספת של 25% משרה) תפקידה ריכוז הבית, ליווי והכשרת הצוות הגרעיני והרחב, קביעת יעדים ואסטרטגיית העבודה, עבודה מול הקהילה וארגונים שותפים, גיוס ופיתוח תחום ההתנדבות והמנהיגות בקהילה. ריכוז פרוייקטים ותוכניות טיפוליות שונות עבור נערות עולות בהם-איתור, יישום, גישור בין תרבותי ועבודה עם הורים ומערכות משפחה.
2. אם בית- 50%. אחריות על התנהלות ואחזקת המסגרת, אחריות על צרכים אינסטרומנטליים של הנערות, ליווי הנערות הפועלות בבית והמעורבות באחזקתו, אחריות על הרכישות והצרכים של המסגרת, הפעלת קבוצת מתנדבים הפועלים בתחום האחזקה של הבית.
3. מתנדבים- בבית יפעלו מספר קבוצות של מתנדבים. הקבוצות ירכזו ויונחו ע"י צוות העובדים של הבית. הקבוצות השונות יחולקו בהתאם לרצונם וכישוריהם: סיוע בתחזוקת ואחזקת הבית, עבודה במרחב פתוח, תמיכה וייעוץ, מורים מקצועיים, הנחיית סדנאות ועוד. צוות מתנדבים נוסף שיופעל בבית יהווה קבוצת ידידים של הבית ויעסוק בפעילות שדולה בקהילה, בגיוס משאבים ומתנדבים נוספים לבית. קבוצת הידידים תהווה תמיכה וגב לצוות ולנערות בבית.

4. מורים לפעילות העשרה –

5. 3-4 מנטוריות- נערות בוגרות התוכנית "נערות למען נערות".

מקורות

גור, ע. (בדפוס) "הסרסור שלי לא היה צריך ללמד אותי כלום. אבא לימד אותי הכל בבית" - גילוי עריות כגורם מרכזי בהתדרדרות של נשים ונערות לזנות, סמים ופשע.

קומם מ., דולב ט., גולן מ: נערות על המפה – מסגרת לפיתוח שירותים ותוכניות לצרכים "חודיים" של נערות, הוגש לוועדה המקצועית של תחום נוער באשלים, ספטמבר 2002.

Silvan, M., Matzner, F.J., & Silva, R.R. (1999) A Model for Adolescent day Treatment. Bulletin of Menninger Clinic, 63 (4), 459-480.

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ו' באדר א' התשס"ח
12 בפברואר 2008
סימוכין: 48520

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/02/2008

משתתפים:

מר ארנון איקון, סגן בכיר לחשבא"ל, יו"ר הוועדה
מר ליאור אבנאי, מנהל מנהל הרכש הממשלתי, חבר הוועדה
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית, יו"ץ משפטי
מרבית הוועדה: גבי מיה נחום

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/11/07
נתקבל בשלמותו בוועדת הפטור ביום 13/01/08

1. בקשה מס': 31074

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות בפטור ממכרז עם קרן סקטי"א רש"י לשרדוג שישה
בזמן חמשים המטפלים בנערות ערביות במצוקה, לתקופה שמיום 01/01/08 ועד ליום 31/12/09, לפי
תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשי"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

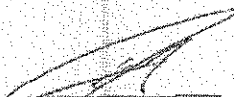
היקף ההתקשרות: ₪ 784,000
כאשר חלק המשרד לא תלוי על 392,000 ₪
וקרן סקטי"א - רש"י משתתפת 392,000 ₪

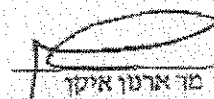
החלטת הוועדה: מאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים,
לתקופה שמיום 01/01/08 ועד ליום 31/12/09.

הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות לגיוע מיום משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרת של הרווחה
ושרדוג שישה בזמן חמשים המטפלים בנערות ערביות במצוקה, וההתקשרות
נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המסם.
2. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וטביחות המחירים
בפרויקט זה.


עו"ד ברוך לוברט


מר ליאור אבנאי


מר ארנון איקון



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
תחום מנהל ומשק



לפני
ד"ר
הא

החלטה מס' 10

פרוטוקול מס' 02/2008

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 02.01.2008

חברים:

מר דוד כנפו, מנהל אגף לתפקידים מיוחדים – יו"ר הוועדה
גבי דבורה שיאחי, סגנית חשב המשרד
עו"ד קרן ברנע – ניסן, נציגת היועצת המשפטית
גבי פורטונה אשכנזי, מרכזת רכש ארצי

מרכזת הוועדה: גבי נטלי לאון

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז עם קרן סקט"א - רש"י (580180941) לשדרוג שישה בתים חמים
המטפלים בנערות ערביות במצוקה – השלמות לבקשה מס' 31074 ולהחלטה שניתנה ביום
14.11.2007, פרוטוקול 42/2007, החלטה מס' 7.

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות מיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2009 הינו בסך של 784,000 ₪, כאשר המשרד
משתתף ב – 392,000 ₪ (50%), וקרן סקט"א - רש"י משתתפת בסכום זהה.

תקנה תקציבית: 23.11.65.42 – מס' תו"ע 07-00-252, והכל מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור
חוק התקציב מדי שנה.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות עם קרן סקט"א - רש"י לביצוע מיזם לשדרוג 6 "בתים חמים" לנערות ערביות
באיזור הצפון. המיזם יפעל ללא כוונת רווח למטרת רווחה, וההתקשרות נעשית עם קרן סקט"א -
רש"י אשר תורמת מחצית מעלות ביצוע המיזם.
יודגש כי, קרן סקט"א רש"י הינה הגורם היחיד אשר מסוגל לבצע בפועל בצורה הטובה ביותר
את נושא ההתקשרות, שכן המדובר בפרויקט נסיוני אשר החל במסגרת שנתית ובמהלכה נקבעו
אבני דרך להמשך ביצוע הפרויקט ומדובר בהמשך ביצוע בפועל של אבני הדרך האמורות
לתקופה של שנתיים נוספות. החלפת הקרן בגורם אחר תעלה באופן משמעותי ביותר את
הוצאות המשרד וכן תפגע בקידומה של התוכנית ובטיפול בנערות הערביות במצוקה.
מצ"ב מסמך מטעם הגורם המקצועי המפרט את נושא ההתקשרות, וכן, פירוט עלויות
ההתקשרות.

החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

כתבה: נטלי לאון, רכזת ועדת המכרזים

עו"ד קרן ברנע - ניסן

גבי דבורה שיאחי

מר דוד כנפו - יו"ר הוועדה

גבי פורטונה אשכנזי



משרד הביטחון וההגנה
האגף לנשק, צמיחה ושירותי תקן
השרות לנשק וצמיחה

כ' חשון תשס"ח
01 נובמבר 2007
111071

לכבוד
מר דוד כנפו
יו"ר ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: שדרוג בתיים חמים – שותפות עם קרן רש"י

בהמשך לסיכום בועדת מכרזים רצ"ב פירוט תקציב שדרוג 6 בתיים חמים במגזר הערבי לשנתיים.

עלות שנה – 392,000 ₪

עלות שנתיים – 784,000 ₪.

בברכה,

חיותה שנבל
מנהלת השרות

העתק: נטלי ליאון – מרכזת ועדת מכרזים.

פרטים: ד' הרצ"ב 10, ב' 6/08133, 1200 ליד 1200, 02 6708413

אתרנו באינטרנט: WWW.MOLSA.GOV.IL



www.gov.il: ממשל זמין